

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

---

### ÍNDEX

ÍNDEX .....	1
1. MARC LEGAL I FUNCIONS DE LES ENTITATS COL-LABORADORES.....	2
2. VIES D'HABILITACIÓ .....	2
3. REQUISITS D'HABILITACIÓ .....	2
3.1. Sistema de gestió, organització .....	3
3.2. Procediments .....	3
3.3. Personal .....	3
3.4. Mitjans i equips .....	3
3.5. Assegurança .....	4
3.6. Independència i imparcialitat.....	4
4 OBLIGACIONS ESPECÍFIQUES DE LES ENTITATS HABILITADES INDEPENDENTMENT DE LA VIA D'HABILITACIÓ .....	7
• Personal .....	7
• Criteris de verificació .....	7
Annex I: Camps d'habilitació en el sector Comerç d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle .....	8

---

### MODIFICACIONS RESPECTE DE L'EDICIÓ ANTERIOR

Les modificacions respecte l'edició anterior estan marcades en **vermell** i els elements eliminats estan indicats en **subratllat**.

---

### ENTRADA EN VIGOR

Aquest procediment és d'aplicació i compliment per a tota entitat habilitada o en procés d'habilitació com a [V-GEH] des de la data d'edició.

---

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

### OBJECTE I ABAST

L'objecte d'aquest procediment és especificar els requisits aplicables per a l'habilitació de les entitats col·laboradores de l'Administració (EC d'ara endavant) en l'àmbit sectorial del comerç d'emissió dels gasos amb efecte d'hivernacle, i concretament d'aquelles entitats habilitades o en procés d'habilitació com a **verificadors en l'àmbit del comerç d'emissió dels gasos amb efecte d'hivernacle, V-GEH**.

Els camps d'actuació dels V-GEH estan definits en l'**Annex I** d'aquest procediment.

### 1. MARC LEGAL I FUNCIONS DE LES ENTITATS COL-LABORADORES

El marc legal en el qual s'inscriuen les actuacions com a entitat col·laboradora és el següent:

- Reglament (UE) 600/2012 de la Comissió, de 21 de juny de 2012, relatiu a la verificació dels informes d'emissions de gasos d'efecte hivernacle i dels informes de dades sobre tones-quilòmetres i a l'acreditació dels verificadors de conformitat amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell.
- EA 6/03 Document for recognition of verifiers under the EU ETS Directive.

### 2. VIES D'HABILITACIÓ

S'estableixen dues vies d'habilitació com a entitat col·laboradora [V-GEH]:

- o Per habilitació directa per l'Oficina d'Accreditació (via regulada a l'article 5.1.b. del Decret 60/2015)<sup>1</sup>.
- o Per reconeixement d'una acreditació emesa per un organisme oficial d'acreditació o d'una autorització emesa per l'administració competent d'un estat membre de la Unió Europea (via regulada a l'article 5.3 del Decret 60/2015);

La sistemàtica per obtenir l'habilitació, la modificació i la renovació de l'habilitació està descrita en el procediment **PG-01**.

A l'**Annex I** d'aquest procediment s'indiquen els camps d'actuació, les vies possibles per a cada camp i les particularitats de cada via d'habilitació.

### 3. REQUISITS D'HABILITACIÓ

Els requisits per obtenir l'habilitació es troben regulats als articles 6 i 7 del decret 60/2015, de 28 d'abril, i seran d'aplicació en funció de la via que determini l'entitat per obtenir l'habilitació.

A l'annex I d'aquest document s'indiquen els requisits d'habilitació que són aplicables en funció de la via d'habilitació.

<sup>1</sup> Aquesta via d'habilitació està emparada per la STC 20/2014 que resol a favor de la Generalitat el conflicte de competències presentat arran del Reial decret 1715/2010, mitjançant el qual es designa ENAC com organisme nacional d'acreditació i es farà efectiva una vegada estigui inclosa en el catàleg de serveis de l'OA.

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

---

En tant que l'estat no ha permès a dia d'avui la certificació de persones físiques com a verificadors, d'acord amb l'article 54 del Reglament 600/2012, només podran optar per aquesta habilitació persones jurídiques.

### 3.1. Sistema de gestió, organització

D'acord amb l'annex 1 del decret 60/2015, de 28 d'abril, els verificadors en l'àmbit del comerç d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle han de tenir implantat un sistema de gestió i organització conforme els criteris establerts per la norma UNE-EN ISO 14065, d'acord amb l'article 40 del Reglament (UE) 600/2012.

L'**auditoria interna** requerida per la norma UNE-EN ISO 14065 s'ha de realitzar anualment. Durant el període de vigència de l'habilitació s'han d'auditar totes les delegacions incloses dins l'abast de l'habilitació.

Els verificadors han de designar un **revisor** independent que serà el responsable de realitzar la verificació interna dels informes d'acord amb l'article 25 i 26 del Reglament (UE) 600/2012.

### 3.2. Procediments

Les entitats col·laboradores han de disposar de mètodes i procediments documentats d'acord amb la norma de qualitat UNE-EN ISO 14065 i amb l'article 40 del Reglament (UE) 600/2012. Aquestes procediments han d'incloure les activitats de verificació, incloent aquells especificats a l'annex II del Reglament (UE) 600/2012.

### 3.3. Personal

El personal ha de complir els requisits mínims de formació i experiència definits en l'annex corresponent del PG-10.

Cal que el personal disposi d'un perfeccionament professional continu i avaluable en tota la formació requerida al PG-10, d'acord amb l'article 35 del Reglament (UE) 600/2012.

### 3.4. Mitjans i equips

Per entitats que formen part d'organismes superiors, les instal·lacions i mitjans hauran d'estar separats i ser clarament identificables dins de l'organigrama superior per tal de garantir els criteris de confidencialitat de les dades.

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

---

### 3.5. Assegurança

D'acord amb l'annex 3 del Decret 60/2015, de 28 d'abril, la quantia de l'assegurança o garantia financera per aquest tipus d'entitats és de 600.000 €.

Si aquestes entitats tenen habilitació per a altres àmbits sectorials, la quantitat no serà sumatòria a la que ja disposin, sempre que sigui de la mateixa quantia o superior i que a la pòlissa s'inclouin específicament les activitats com a verificador en l'àmbit sectorial del comerç d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle.

### 3.6. Independència i imparcialitat

a) Pel que fa a les **activitats incompatibles**:

Per donar compliment a l'article 42 del Reglament (UE) 600/2012, cal tenir en compte els punts següents:

- Ni el verificador ni cap òrgan de la seva entitat jurídica podrà ser titular, propietari o propietat d'un titular ni tenir relacions amb un titular que puguin afectar a la seva independència o imparcialitat.
- El verificador ha de ser independent dels organismes que comercien amb drets d'emissió.
- No podrà realitzar activitats de verificació que suposin un risc inacceptable per la seva imparcialitat o que li creïn un conflicte d'interès. Es considerarà un risc inacceptable per la imparcialitat o conflicte d'interès:
  - La prestació de serveis de consultoria per part de la mateixa entitat jurídica a la qual pertany el verificador pel desenvolupament de part del procés de seguiment i notificació descrit al pla de seguiment aprovat per l'autoritat competent incloent el desenvolupament de la metodologia, l'elaboració de l'informe i la redacció del pla de seguiment.
  - L'assistència tècnica per part de la mateixa entitat jurídica a la qual pertany el verificador pel desenvolupament o manteniment del sistema implantat per seguir i notificar les emissions.
  - La prestació de serveis de verificació a empreses relacionades.
  - La verificació a un titular al que hagin prestat serveis de consultoria o d'assistència tècnica per part d'un organisme relacionat amb el verificador.
- No es s'emprarà personal per la verificació d'un titular si això implica un conflicte d'interès real o potencial, per exemple per haver prestat servei al titular anteriorment a ser contractats o que tinguin relacions de parentesc amb les persones responsables del seguiment del titular.
- No declararà o suggerirà que la verificació d'una declaració sobre gasos amb efecte d'hivernacle podria ser més simple, fàcil o ràpida si es recorre a un servei de consultoria específic.

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

S'entén com a **organisme relacionat**, l'empresa, associació, organització, agrupació o similar que, respecte de l'EC o l'entitat legal a la qual pertany:

- Té propietaris comuns (excepte quan els propietaris no tenen la possibilitat d'influenciar sobre el resultat de l'actuació de l'entitat).
- Té membres comuns en els Consells o òrgans equivalents (excepte quan aquests tinguin funcions que no poden influenciar en el resultat de l'actuació de l'entitat).
- Rendeix comptes directament al mateix nivell de direcció.
- Té acords contractuals, relacions informals<sup>1</sup> o altres que puguin influir d'alguna forma en el resultat de l'activitat com entitat habilitada.
- Té interessos comuns i/o comparteix estructura organitzativa i/o directiva amb l'entitat habilitada, i, per tant, pot influir en la seva presa de decisions.

No es consideren incompatibles les activitats realitzades per l'EC com a entitats de tercera part, o la realització d'autocontrols, sempre que no es produeixi un conflicte d'interessos.

- b)** Pel que fa a les **activitats amb potencial conflicte d'interès** en les actuacions a desenvolupar per l'entitat:

El verificador ha de demostrar i assegurar que les seves actuacions es porten a terme sense cap tipus de conflicte d'interès. A tal efecte:

- L'EC actuarà de forma imparcial i no podrà permetre cap pressió comercial, financera o de qualsevol altres tipus que ho pugui comprometre.
- Caldrà dur a terme un anàlisi de conflicte d'interès si l'EC, l'entitat legal a la qual pertany o un organisme relacionat comparteix amb el titular: propietat, gestió, direcció o personal, recursos, finances i contractes o activitats de comercialització.
- També caldrà dur a terme un anàlisi de conflicte d'interès en els casos que el verificador tingui relació amb la consultoria que ha desenvolupat del procés de seguiment i notificació o assistència tècnica en el sistema desenvolupat o el manteniment del sistema implantat per seguir i notificar les emissions.
- Totes les actuacions equiparables a les funcions d'una EC de l'Administració no seran motiu de conflicte d'interès.
- L'EC ha d'assegurar-se que qualsevol nova activitat iniciada per l'entitat és analitzada adequadament per tal d'avaluar el seu possible conflicte respecte els requisits establerts en aquest procediment i/o en la normativa aplicable.
- L'EC haurà de valorar i documentar les accions a prendre en la contractació de personal que s'hagi dedicat prèviament a la consultoria, assistència tècnica o similar d'activitats incloses dins l'abast de la seva habilitació, atès que aquest fet comporta un potencial risc d'infracció d'aquest procediment.
- L'OA tindrà accés a tota la informació rellevant sobre els organismes relacionats o altres empreses amb qui pugui existir un conflicte d'interès, i podrà sol·licitar, si ho creu oportú, informació addicional o evidències addicionals sobre aquests organismes.

<sup>1</sup> Empreses on l'EC, l'entitat legal a la qual pertany, un organisme relacionat o altres siguin presentades al mercat (en publicitat, ofertes, pàgines web o similars) de forma conjunta per tal d'evitar que el client pugui entendre que existeix alguna avantatge en l'ús de les dues organitzacions.

## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

Independentment de les feines realitzades, una entitat col·laboradora no podrà pressupostar i/o facturar per conceptes que siguin incompatibles i/o comportin un conflicte d'interès.

c) Pel que fa al **personal de l'entitat**, cal tenir en compte que:

- o Tot el personal de l'EC, tant l'intern com l'extern, actuaran imparcialment i no podran permetre cap pressió comercial, financera o de qualsevol altre tipus que pugui comprometre la imparcialitat.
- o El personal que hagi intervingut en tasques de consultoria pel desenvolupament del procés de seguiment i notificació o assistència tècnica en el sistema desenvolupat o el manteniment del sistema implantat per seguir i notificar les emissions no podrà actuar com a verificador en aquell titular. Per altres tipus de consultoria, el personal implicat no podrà actuar com a verificador fins passats dos anys des de la tasca de consultoria realitzada.
- o Les entitats col·laboradores hauran de requerir al seu personal, tant intern com extern, que informi de qualsevol actuació o situació que li pugui suposar un conflicte d'interès, per tal d'identificar possibles conflictes d'imparcialitat derivats de les seves activitats, i no utilitzaran aquest personal excepte si poden demostrar que no hi ha conflicte d'interès.

d) Pel que fa a la **documentació**:

Una EC ha d'analitzar les activitats que realitza i documentar-les en:

- o Una Declaració, signada pel director general (o equivalent) i disponible pel públic, que inclogui el compromís de compliment dels requisits d'independència i imparcialitat en les seves actuacions. Aquesta política inclourà les accions a prendre davant de pressions comercials, financeres o de qualsevol altre tipus que puguin influir en el seu judici, la importància de la imparcialitat en les seves actuacions i la resolució dels conflictes d'interès per tal d'assegurar l'objectivitat en les seves actuacions.
- o Procediments documentats on es descriguin les accions a realitzar davant la sol·licitud de noves actuacions per tal d'assegurar la independència i imparcialitat en la seva execució.
- o Un document on s'identifiquin, analitzin i documentin els possibles conflictes d'interès, incloent aquells que provenen d'organismes relacionats o altres<sup>1</sup>, i el sistema d'eliminació de riscos establert al respecte.
- o En cas d'haver alguna empresa segons el supòsit anterior, un document, que s'ha de mantenir actualitzat, que inclogui:
  - Una relació de les empreses que estiguin relacionades amb l'entitat.
  - Una descripció detallada de les activitats realitzades per les entitats identificades en a).

La documentació dels quatre apartats anteriors haurà d'estar permanentment actualitzada.

<sup>1</sup> Per exemple empreses i/o organismes amb qui existeix una relació de parentesc directe entre propietaris, directius o similars.



## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

---

### 4 OBLIGACIONS ESPECÍFIQUES DE LES ENTITATS HABILITADES INDEPENDENTMENT DE LA VIA D'HABILITACIÓ

Les entitats col·laboradores en l'àmbit sectorial de la prevenció de la contaminació del sòl resten sotmeses a les obligacions recollides en la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, i a portar a terme les actuacions d'acord amb els criteris tècnics establerts per l'Oficina d'Accreditació. Aquestes obligacions queden recollides en el **PG-03 Procediment general de supervisió i obligacions d'entitats col·laboradores de medi ambient**.

Adicionalment resten sotmeses a les obligacions següents:

- **Personal**

L'equip tècnic del V-GEH, format per una o més persones, ha de seleccionar-se en funció de les característiques de l'activitat de l'establiment objecte de l'actuació, tenint en compte que també caldrà designar un revisor independent que compleixi els requisits establerts a l'article 38 del Reglament (UE) 600/2012.

Si cal la participació excepcional de personal extern com a personal expert tècnic, l'entitat haurà de garantir la seva capacitat i aptitud, d'acord amb l'article 39.3 del Reglament (UE) 600/2012, així com que es disposa de l'acord escrit marcat al punt 6.4 de la norma UNE EN ISO 14065.

- **Criteris de verificació**

Portar a terme les actuacions d'acord amb els criteris de verificació establerts pel Reglament (UE) 600/2012, el material guia sobre aquest reglament publicat al web del règim de comerç de drets d'emissió, la normativa i les recomanacions o aclariments establerts a nivell estatal i, addicionalment, els criteris indicats als documents publicats per la Direcció General de Qualitat Ambiental i [Canvi Climàtic](#).



## PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE

### Annex I: Camps d'habilitació en el sector Comerç d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle

Camps d'actuació	Descripció segons Annex I del Reglament (UE) 600/2012 <i>[Llei 1/2005 modificada per Llei 13/2010]</i>	Vies d'habilitació i requisits aplicables
<b>1</b>	1a. Combustió de combustibles en instal·lacions en les que només s'utilitzin combustibles comercials estàndard, tal com es defineixen en el Reglament (UE) núm. 601/2012 o en les que s'utilitzi gas natural en instal·lacions de categoria A o B [1a, 1b, 1c]	<p>1. <b>Per habilitació directa per l'Oficina d'Accreditació (art. 5.1.b):</b> avaluació de tots els requisits d'habilitació indicats en el punt 4 d'aquest document per part de l'Oficina d'Accreditació.</p> <p>La superació d'aquesta avaluació dona dret a l'ús de la marca d'entitat col·laboradora habilitada per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic.</p> <p>2. <b>Per reconeixement d'una acreditació/autorització (art. 5.3):</b> quan l'entitat disposa d'una acreditació/autorització que inclou tots els aspectes requerits per l'habilitació com a V-GEH. En aquest cas no són d'aplicació els requisits d'habilitació indicats en el punt 4 d'aquest document.</p> <p>L'obtenció de l'habilitació per aquesta via no dona dret a l'ús de marca d'entitat col·laboradora habilitada per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic.</p>
	1b. Combustió de combustibles en instal·lacions, sense restriccions [1a, 1b, 1c]	
<b>2</b>	Refineries de petroli [2]	
<b>3</b>	3.1 Producció de coc [3]	
	3.2 Calcinació o sinterització, inclosa la pelletització, de minerals metàl·lics (inclòs el mineral sulfurós) [4]	
	3.3 Producció de lingots d'alt forn o d'acer (fusió primària o secundària), incloses les instal·lacions de colada contínua [5]	
<b>4</b>	4.1 Producció i transformació de metalls fèrrics (com ferroaliatges) [6]	
	4.2 Producció d'alumini secundari [8]	
	4.3 Producció i transformació de metalls no fèrrics, inclosa la producció d'aliatges [9]	
<b>5</b>	Producció d'alumini primari [7]	
<b>6</b>	6.1 Fabricació de ciment sense pulvoritzar ("clinker") [10]	
	6.2 Producció de calç o calcinació de dolomita o magnesita [11]	
	6.3 Fabricació de vidre, inclosa la fibra de vidre [12]	
	6.4 Fabricació de productes ceràmics mitjançant fornejat [13]	
	6.5 Fabricació de material aïllant de llana mineral [14]	
	6.6 Assecat o calcinació de guix o producció de plaques de guix laminat i altres productes de guix [15]	
<b>7</b>	7.1 Fabricació de pasta de paper a partir de fusta o d'altres matèries fibroses [16]	



**PROCEDIMENT ESPECÍFIC D'HABILITACIÓ D'ENTITATS  
COL-LABORADORES DE L'ADMINISTRACIÓ EN  
L'ÀMBIT DEL COMERÇ D'EMISSIÓ  
DELS GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE**

Camps d'actuació	Descripció segons Annex I del Reglament (UE) 600/2012 [Llei 1/2005 modificada per Llei 13/2010]	Vies d'habilitació i requisits aplicables
	7.2 Fabricació de paper o cartró [17]	
8	8.1 Producció de negre de fum [18]	
	8.2 Producció d'amoníac [22]	
	8.3 Fabricació de productes químics orgànics en brut mitjançant craqueig, reformat, oxidació parcial o total, o mitjançant processos similars [23]	
	8.4 Producció d'hidrogen (H <sub>2</sub> ) i gas de síntesi mitjançant reformat o oxidació parcial [24]	
	8.5 Producció de carbonat sòdic (Na <sub>2</sub> CO <sub>3</sub> ) i bicarbonat de sodi (NaHCO <sub>3</sub> ) [25]	
9	9.1 Producció d'àcid nítric (emissions de CO <sub>2</sub> i N <sub>2</sub> O) [19]	
	9.2 Producció d'àcid adípic (emissions de CO <sub>2</sub> i N <sub>2</sub> O) [20]	
	9.3 Producció d'àcid de glioxal i àcid glioxílic (emissions de CO <sub>2</sub> i N <sub>2</sub> O) [21]	
	9.4 Producció de caprolactama	
10	10.1 Captura de gasos amb efecte d'hivernacle de les instal·lacions afectades per la Directiva 2003/87/CE amb finalitats de transport i emmagatzematge geològic en un emplaçament d'emmagatzematge autoritzat de conformitat amb la Directiva 2009/31/CE [26]	
	10.2 Transport de gasos amb efecte d'hivernacle a través de gasoductes amb finalitats d'emmagatzematge geològic en un emplaçament d'emmagatzematge autoritzat de conformitat amb la Directiva 2009/31/CE [27]	
11	Emmagatzematge geològic de gasos amb efecte d'hivernacle en un emplaçament d'emmagatzematge autoritzat de conformitat amb la Directiva 2009/31/CE [28]	
<del>12</del>	<del>Activitats d'aviació (emissions i dades sobre tn-km) [29]</del>	
98	Reducció, ampliació significativa de capacitat i sol·licituds d'assignació de nous entrants (inclosa l'avaluació de l'informe metodològic, quan sigui preceptiu) en virtut de l'article 10 bis de la Directiva 2003/87/CE	